CITTÀ DI TERAMO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 281 DEL 15/07/2022

OGGETTO: INDIRIZZI PER LE SOCIETÀ A CONTROLLO PUBBLICO PARTECIPATE DAL COMUNE DI TERAMO

L'anno duemilaventidue, addì quindici, del mese di Luglio alle ore 08:41, si è riunita presso la SEDE DELLA GIUNTA, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge dello Stato e dallo Statuto, la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Dott. D'ALBERTO GIANGUIDO, in modalità ibrida a seguito di emergenza sanitaria COVID-19.

All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	D'ALBERTO GIANGUIDO	SI
VICE SINDACO	CAVALLARI GIOVANNI	SI
ASSESSORE	CORE ANDREA	SI
ASSESSORE	DE SANCTIS ILARIA	SI
ASSESSORE	DI BONAVENTURA VALDO	SI
ASSESSORE	DI PADOVA STEFANIA	SI
ASSESSORE	FALINI SARA	--
ASSESSORE	FILIPPONI ANTONIO	SI
ASSESSORE	MARANELLA MARTINA	SI
ASSESSORI	VERNA MAURIZIO	SI

Presenti n° 9 Assenti n° 1

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa MARINI DANIELA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dott. D'ALBERTO GIANGUIDO, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

Si dà atto che, come risulta dal frontespizio, sono presenti il Sindaco e n.8 Assessori di cui n.2 in presenza (Sindaco,Valdo Di Bonaventura) e n.7 in modalità videoconferenza (Giovanni Cavallari, Andrea Core, Ilaria De Sanctis, Stefania Di Padova, Antonio Flipponi, Martina Maranella, Maurizio Verna).

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta n.1677 del 04/07/2022 presentata dal Segretario Generale, Dott.ssa Daniela Marini, su indicazione del Sindaco Dott. GIANGUIDO D'ALBERTO, che qui si riporta integralmente:

Premesso che:
• con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 28/02/2022 è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024, unitamente al Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
• con Deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 19/03/2021 si è proceduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2021/2023, successivamente modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n.166 del 17/06/2021;
• nell'ultimo decennio si è andata affermando una visione globale dell'organizzazione pubblica, comprensiva di tutti gli organismi esterni ad essa riconducibili;
• in questo scenario, l'obiettivo di incentivare la consapevolezza di una struttura amministrativa allargata e, al contempo, di garantire un monitoraggio attento delle proprie scelte e dell'andamento dei costi era alla base dell'art. 18, comma 2 bis, D.L. n. 112/2008, convertito in L. n. 133/2008, come modificato, in ultimo, dal D.L. n. 90/2014, convertito in L. n. 114/2014, poi abrogato;
• la norma citata, nella formulazione originaria, richiedeva alle società, in base al servizio svolto, determinate modalità per il reclutamento del personale e per l'attribuzione di incarichi esterni, inclusa l'adozione di specifici provvedimenti societari. A seguito della modifica apportata dal D.L. n. 90/2014 la norma prescriveva in capo alle società a controllo pubblico la riduzione dei costi di personale in base ad indirizzi espressi dai soci pubblici;
• successivamente è entrato in vigore il D.Lgs. n. 175/2016 - 'Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP), che ha modificato l'art. 18 succitato limitandone l'applicazione alle sole aziende speciali ed Istituzioni, e ha stabilito una nuova disciplina per le società a controllo pubblico;
• l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016 contiene una serie di prescrizioni in capo alle Pubbliche Amministrazioni socie e, in particolare, richiede la definizione di obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società in controllo pubblico, ivi comprese le spese di personale, stabilendo in particolare che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera";

Atteso che:
• il presente atto viene assunto in adempimento al succitato art. 19, comma 5, D.Lgs. n. 175/2016, come modificato dal D.Lgs. n. 100/2017, relativamente alle società a controllo pubblico;
• ai sensi dell'art. 19, co. 6, TUSP le società devono recepirlo tramite propri provvedimenti interni, da rendere pubblici nell'ambito delle pubblicazioni di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

Considerato, relativamente al personale, che ai sensi dell'art. 19, co. 2, TUSP le società a controllo pubblico devono stabilire con propri provvedimenti criteri e modalità per il reclutamento del

personale, da pubblicare ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e che, in caso di omissione nell'adozione, si applica direttamente l'art. 35, co. 3, D.Lgs. n. 165/2001;

Valutate, al fine della definizione delle spese di funzionamento e della conseguente definizione di obiettivi alle società destinatarie degli indirizzi:
• le principali voci di costo dei bilanci societari, assumibili a spese di funzionamento secondo la ratio espressa dalla norma;
• le disposizioni normative che impongono divieti e limitazioni in materia di assunzioni, di spesa e di gestione del personale a carico delle società a controllo pubblico, nonché a carico del Comune di Teramo e, in particolare, quelle ritenute più significative al fine di predisporre gli indirizzi per le società interessate dalla norma in precedenza citata, ed individuate nell'allegato al presente atto;

Viste, altresì, le norme generali relative alle società a controllo pubblico e, in particolare, quella in tema di controlli interni (art. 147 quater TUEL); il Regolamento del sistema dei controlli interni del Comune di Teramo (approvato con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio comunale, n. 15 del 24/04/2018); le disposizioni relative al sistema contabile integrato (D. Lgs. n. 118/2011); la previsione di un fondo vincolato sul bilancio comunale in contropartita ad eventuali perdite di esercizio (art. 21, D.Lgs. n. 175/2016); la disciplina di trasparenza e di prevenzione della corruzione (L. n. 190/2012 – D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 39/2013); il sistema di acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere di cui al D.Lgs. n. 50/2016;

Considerato che le società in house providing applicano il D.Lgs. n. 50/2016 in base a quanto previsto dall'art. 16 TUSP, mentre le società che gestiscono servizi di interesse economico generale lo applicano in aderenza all'art. 3 del medesimo decreto e che, a tal fine, le società adottano storicamente propri provvedimenti interni per definire le modalità attuative del sistema normativo;

Dato atto che le società a controllo pubblico, secondo la definizione di cui all'art. 2, comma 1, lett. m), in combinato disposto con la lett. b), D.Lgs. n. 175/2016 nei confronti delle quali al Comune di Teramo è richiesto di esprimere indirizzi sono le seguenti:
• TE.AM. Teramo Ambiente S.p.A.
• Montagne Teramane e Ambiente S.p.A.
• Farmacia comunale s.r.l.

Rilevato:
• che in merito alla società Ruzzo Reti Spa, pur trattandosi di società cui si applica il controllo analogo congiunto, non vengono espressi indirizzi poiché il controllo analogo è svolto dall'ERSI (Ente Regionale Servizio Idrico Integrato), ai sensi dell'art 1, comma 16, della L.R. Abruzzo n. 9/2011;

Considerato che il Comune di Teramo
• all'interno del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) deve attuare la disciplina sui controlli interni ex art. 147-quater T.U.E.L., dettando gli obiettivi gestionali annuali e pluriennali cui devono tendere le società partecipate non quotate, accertandone lo stato di attuazione e, al contempo, verificandone il corretto adempimento;
• all'interno del medesimo documento, deve prendere atto dell'adempimento dei precetti imposti dalla legge n. 190/2012, e relativo decreto attuativo D.Lgs. n. 33/2013;
• riceve e approva il budget di esercizio delle società interessate dal presente atto;

Evidenziata la necessità di adottare l'atto di indirizzo sulle spese di funzionamento, che le società a controllo pubblico sono chiamate a contenere;

Considerato che è stato redatto il documento allegato al presente atto, di cui forma parte integrante, contenente gli indirizzi per il contenimento delle suddette spese, nonché le modalità dei flussi informativi relativi a tali spese;

Atteso che l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di intervenire nuovamente sulla materia successivamente alla verifica della reale congruità degli obiettivi forniti con le esigenze di spesa delle singole società, essendo necessario prevenire eventuali squilibri economico- finanziari a carico delle società coinvolte e, indirettamente, del medesimo Comune di Teramo;

Dato atto che verrà data opportuna comunicazione del documento allegato al presente atto agli altri soci pubblici e privati che detengono partecipazioni nelle società sopra indicate;

Dato atto, ai sensi dell'art.6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art.1, comma 9, lett. e), della Legge n.190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del procedimento e del titolare dell'ufficio;

Acquisito il parere favorevole del Segretario Generale, Dott.ssa Daniela Marini, in ordine alla regolarità tecnica, espresso sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., come riportato e inserito in calce all'atto.

Acquisito il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del suddetto Decreto e s.m.i.;

RITENUTA, pertanto, da parte del Sindaco ammissibile e procedibile la proposta medesima;

Con voti unanimi e favorevoli resi a seguito di appello nominale nei modi di legge;

DELIBERA

1. DI APPROVARE, ai sensi dell'art. 19, comma 5, D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii, gli indirizzi per le società a controllo pubblico cui partecipa il Comune di Teramo, contenuti nell'allegato al presente atto, di cui forma parte integrante e sostanziale;

2. DI PUBBLICARE, ai sensi dell'art. 19, comma 7, D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii, gli indirizzi per le società a controllo pubblico cui partecipa il Comune di Teramo, contenuti nell'allegato al presente atto, di cui forma parte integrante e sostanziale;

3. DI COMUNICARE alle società individuate nel presente atto gli indirizzi espressi nell'allegato al presente atto, di cui forma parte integrante, affinché li recepiscano con propri provvedimenti, e li rendano pubblici ai sensi dell'art. 19, comma 7, D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii;

4. DI RACCOMANDARE alle società individuate nel presente atto, contestualmente alla comunicazione del precedente dispositivo, l'adozione o l'aggiornamento dei provvedimenti relativi all'assunzione di personale e all'acquisto di beni e servizi, nonché l'adozione o l'aggiornamento di provvedimenti relativi al conferimento di incarichi;

5. DI DARE ATTO che i presenti indirizzi entrano in vigore al momento di assunzione di efficacia della presente deliberazione, di cui sono allegati come parte integrante;

6. DI RISERVARSI la facoltà di adottare eventuali modifiche degli indirizzi approvati in relazione a successivi mutamenti normativi che dovessero intercorrere sul tema o ad esigenze espresse dai soggetti interessati o dal Comune medesimo;

7. DI COMUNICARE il presente atto al Collegio dei Revisori;

INDI, la Giunta Comunale, con separata ed unanime votazione favorevole, resa a seguito di appello nominale;

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;

PARERE DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Il Responsabile del Procedimento, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 1677 del 04/07/2022, esprime parere **FAVOREVOLE**

Parere firmato dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa MARINI DANIELA in data 06/07/2022.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 1677 del 04/07/2022 esprime parere **FAVOREVOLE.**

Parere firmato dal Dirigente Dott.ssa MARINI DANIELA in data 06/07/2022

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 1677 del 04/07/2022 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Parere firmato dal Dirigente COZZI DANIELA in data 07/07/2022.

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Sindaco	Il Segretario Generale
Dott. D'ALBERTO GIANGUIDO	Dott.ssa MARINI DANIELA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 2251

Il 19/07/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Delibera di Giunta N.ro 281 del 15/07/2022 con oggetto: **INDIRIZZI PER LE SOCIETÀ A CONTROLLO PUBBLICO PARTECIPATE DAL COMUNE DI TERAMO**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa MARINI DANIELA il 19/07/2022.

. Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del Dlgs 82/2005 e rispettive norme collegate