CITTÀ DI TERAMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 5 DEL 21/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023-2025 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)

L'anno duemilaventitre, addì ventuno, del mese di Marzo alle ore 09:25, nella SALA DEL CONSIGLIO COMUNALE, dietro regolare avviso di convocazione del 15/03/2023, Prot. N. 19639, contenente anche l'elenco degli affari da trattare, notificato ai Consiglieri in carica del Comune, comunicato al Sig. Prefetto e pubblicato all'Albo Pretorio del Comune stesso nei termini di legge, si è riunito in seduta sessione ordinaria pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale, del quale all'appello risultano:

COGNOME E NOME	PRESENTE	COGNOME E NOME	PRESENTE
BARTOLINI FLAVIO	SI	DI TIMOTEO FRANCESCA CHIARA	--
CAMPANA GUIDO	SI	FRACASSA FRANCO	SI
CARGINARI EMILIANO	SI	LANCIONE LANFRANCO	--
CIAMMARICONI PINA	--	LUZII GIOVANNI	SI
CIPOLLETTI VINCENZO	SI	MARCHESE MIRELLA	SI
CORDONE GRAZIELLA	SI	MELARANGELO ALBERTO	SI
CORONA LUCA	--	MELOZZI VANESSA	SI
COZZI MARIO	SI	PASSERINI PIERGIORGIO	SI
D'ALBERTO GIANGUIDO	SI	PILOTTI LUCA	--
DE CAROLIS BERARDO	SI	POMANTI MARISA	SI
DI DALMAZIO MAURO	SI	RAPAGNANI PAOLO	SI
DI DARIO DARIO LUCIANO	SI	SALVI MAURIZIO	--
DI GIANDOMENICO DANIELA	--	SANTONE MARIA RITA	SI
DI OVIDIO ANTONIO	SI	SBRACCIA DOMENICO	SI
DI SABATINO PAOLO	--	TIBERII PASQUALE	--
DI TEODORO OSVALDO	SI	VERZILLI IVAN	SI
		VITTORINI PASQUALE	SI

Presenti n° 24 Assenti n° 9

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa MARINI DANIELA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.
Assume la Presidenza il Presidente, Dott. MELARANGELO ALBERTO, il quale riconosciuta legale l'adunanza per l'intervento di N. 24 Consiglieri sui trentatre assegnati al Comune, dichiara, in nome della Repubblica Italiana, aperta la seduta, che è pubblica.

IL PRESIDENTE

DÀ ATTO che al primo appello delle ore 9.25 sono presenti n. 24 Consiglieri, come risulta dal frontespizio.
Essendo valida la seduta, per non essere venuto meno il numero legale,

DA' INIZIO

ai lavori.

Il Presidente Melarangelo saluta i presenti e passa alla trattazione del primo argomento iscritto all'ordine del giorno lasciando la parola all'Assessore Stefania Di Padova che relaziona in merito all'argomento in oggetto.

Nel corso della seduta sono, inoltre, presenti gli Assessori Giovanni Cavallari, Andrea Core, Ilaria De Sanctis, Stefania Di Padova, Valdo Di Bonaventura, Sara Falini, Antonio Filipponi, Martina Maranella, Graziano Ciapanna.

Alle ore 09:28 entra il Cons.Corona.
Alle ore 09:30 entra il Cons. Di Timoteo.
Alle ore 09:36 entrano i Cons. ri Salvi e Pilotti.
Alle ore 09:53 entra il Cons. Di Giandomenico.
Alle ore 11:43 entra il Cons. Tiberii.

Terminata la relazione si apre la discussione con l'intervento dei Consiglieri: Cozzi, Corona, Fracassa, Cipolletti, Di Ovidio, Passerini,Bartolini,Di Teodoro, Pilotti.

Segue la replica degli Assessori: Di Padova, Ciapanna, Cavallari, Maranella, Core.

Per le dichiarazioni di voto si esprimono i Cons.ri: Rapagnani, Cozzi, Corona, Di Dalmazio, Fracassa, Bartolini, Di Teodoro, Marchese (che utilizza il microfono con la scheda intestata al Cons.Salvi), Carginari, Cipolletti.

Il Presidente pone a votazione la proposta di deliberazione.

Tutti gli interventi sono riportati, in forma integrale, in allegato al presente atto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta n.663 del 07/03/2023 presentata dal Dirigente dell'Area 3 "Finanze e Tributi" Dott.ssa Daniela Cozzi su indirizzo dell'Assessore competente Avv. Stefania Di Padova con cui si propone quanto segue:

Premesso che con:
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 28/02/2022 sono stati approvati, tra l'altro, il "Documento Unico di Programmazione 2022-2024" ed il "Bilancio di Previsione esercizio finanziario 2022/2024";
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 30/03/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024/Piano della Performance 2022-2024 e successivamente modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 501 del 15/12/2022;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 11/01/2023, è stata approvata la variazione al bilancio di previsione mediante prelievo dal Fondo di Riserva (art. 163 TUEL- Principio contabile allegato 4/2 D.Lgs. 118/2011)";
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 28/02/2023 è stato valorizzato l'accantonamento obbligatorio al fondo di garanzia debiti commerciali - esercizio 2023 (art. 1, c. 862, l. 145/2018) ed è stata approvata una variazione d'urgenza ai sensi dell'articolo 175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2022 - pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 295 del 19 dicembre 2022 - il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023-2025 da parte degli Enti Locali è stato differito al 31 marzo 2023, successivamente ulteriormente differito al 30 aprile 2023 ai sensi dell'art. 1, comma 775, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 303 – Supplemento Ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022, e che, dunque, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 questo Ente si trova in esercizio provvisorio;

Richiamato il Decreto n. 24 del 9 novembre 2021 con il quale il Sindaco ha conferito alla Dott.ssa

Daniela Cozzi l'incarico e le relative funzioni dirigenziali aventi ad oggetto l'Area 3 denominata "Finanze e Tributi";

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

Rilevato che il TUEL:

- all'art. 151, comma 1, prevede che: "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";
- all'art. 170, comma 1, prevede che: "*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione*";
- all'art. 170, comma 5, prevede che: "*Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione*";
- all'art. 174, comma 1, prevede che: "*Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità*";

Visto il D.U.P. 2022-2024 approvato con deliberazione G.C. n. 23 del 08/02/2022 e presentato al Consiglio Comunale con deliberazione Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 28/02/222;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 08/03/2023 con la quale la Giunta comunale ha provveduto ad approvare il DUP per il triennio 2023-2025 ai fini della presentazione dello stesso al Consiglio;

Richiamato il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), il quale prevede che:

- *il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
- *il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

Richiamati gli articoli dal 12 a 22 del Regolamento comunale di contabilità;

Visti:

- gli indirizzi forniti dall'amministrazione e richiamata a tal fine la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 11/09/2018 che approva le linee programmatiche di mandato;
- il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:
  1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
  2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

Rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Dato atto, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, patrimonio e, secondo quanto precisato nella FAQ 51/2023 di Arconet, delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025;
2. il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare;
3. il piano triennale dell'informatica;
4. il programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
5. il programma triennale del fabbisogno di personale, con indicazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale nel rispetto delle norme vigenti;

Ritenuto opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 (allegato 1);

Dato atto che**:**

• ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. E), della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento e del titolare dell'ufficio;
• il responsabile dell'Area 3 "Bilancio e Tributi" ha personalmente verificato il rispetto dell'azione amministrativa alle leggi, allo Statuto e ai Regolamenti comunali;

Rilevato che:
- il presente procedimento ed il relativo provvedimento finale, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, sono classificati nell'ambito del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC), con il seguente livello di rischio: alto;
- sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Ente e dalle Direttive interne del RPC con riferimento al presente procedimento e al conseguente provvedimento finale ed, in particolare il provvedimento finale *non rientra* nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016;

Acquisito:
• il parere favorevole del Dirigente dell'Area 3, Dott.ssa Daniela Cozzi, in ordine alla regolarità tecnica, espresso sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., come riportato e inserito in calce all'atto;
• il parere del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i., in quanto la stessa comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, come riportato e inserito in calce all'atto;

Acquisito, altresì, il parere dell'Organo di Revisione, in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Con votazione resa per appello nominale

Consiglieri presenti n.29 e votanti n. 26

Con n. 19 voti favorevoli: (Bartolini, Campana, Carginari, Cipolletti, Cordone, D'Alberto, De Carolis, Di Dalmazio, Di Dario, Di Giandomenico, Di Ovidio, Melarangelo, Melozzi, Passerini, Pilotti, Pomanti, Rapagnani, Santone, Vittorini)

e con n.7 voti contrari: (Corona,Di Teodoro, Fracassa, Luzii, Salvi, Tiberii,Verzilli),

con n.3 astenuti (Cozzi, Di Timoteo,Marchese),

così come il Presidente riconosce e proclama,

DELIBERA

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

2. di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025;

3.di pubblicare il DUP 2023/2025 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione resa per appello nominale
Consiglieri presenti n.28 e votanti n. 26

Con n. 22 voti favorevoli: (Bartolini, Campana, Carginari, Cipolletti, Cordone, D'Alberto, De Carolis, Di Dalmazio, Di Dario, Di Giandomenico, Di Ovidio, Melarangelo, Melozzi, Passerini, Pilotti, Pomanti, Rapagnani, Santone, Vittorini, Di Teodoro, Luzii,Verzilli)

e con n.4 voti contrari: (Corona,Cozzi, Fracassa, Salvi)

con n.2 astenuti (Di Timoteo,Marchese),

così come il Presidente riconosce e proclama,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto atto propedeutico al bilancio di previsione 2023/2025.

PARERE DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Il Responsabile del Procedimento, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 663 del 07/03/2023, esprime parere **FAVOREVOLE**

Parere firmato dal Responsabile del Procedimento BOZZELLI MARINA in data 09/03/2023.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 663 del 07/03/2023 esprime parere **FAVOREVOLE.**

Parere firmato dal Dirigente COZZI DANIELA in data 09/03/2023

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 663 del 07/03/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Parere firmato dal Dirigente COZZI DANIELA in data 09/03/2023.

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Presidente	Il Segretario Generale
Dott. MELARANGELO ALBERTO	Dott.ssa MARINI DANIELA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1085

CONSIGLIO COMUNALE Atto N.ro 5 del 21/03/2023

Il 03/04/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Delibera di Consiglio N.ro 5 del 21/03/2023 con oggetto: **APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023-2025 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. CUPAIOLO FULVIO il 03/04/2023.

. . . . .Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del Dlgs 82/2005 e rispettive norme collegate