



CITTÀ DI TERAMO
AREA 1 - RISORSE UMANE, APPALTI E SERVIZI ,
PUBBLICA ISTRUZIONE

REGISTRO GENERALE N. 2422 del 18/11/2024

Determina del Dirigente di Settore N. 408 del 14/11/2024

PROPOSTA N. 3130 del 13/11/2024

OGGETTO: LEGGE N. 448/1998, ART. 27 - FORNITURA GRATUITA O SEMIGRATUITA DEI LIBRI DI TESTO PER L'ANNO SCOLASTICO 2024/2025. RECEPIMENTO ASSEGNAZIONE FONDI E CRITERI PER €151.199,70 E APPROVAZIONE BANDO

La sottoscritta Dott.ssa Federica Spinosi, Responsabile del procedimento, giusta disposizione dirigenziale n.51460 del 17/07/2024, attestando di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e dalla normativa anticorruzione, e di non trovarsi in conflitto di interessi in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi dell'art.6-bis della L. n.241/1990, sottopone alla Dott.ssa Loana Presbiteri De Lassis, in virtù della delega conferita con D.D. n.2162 del 17/10/2024, il seguente provvedimento:

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale 06 marzo 2024, n. 7, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024-2026 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale 06 marzo 2024, n. 8, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 (ART. 151, D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del [21/03/2024](#) con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 103 del 25/03/2024_è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026"

VISTA la L.R. nr.78/78 e s.m.i recante "Interventi per l'attuazione del diritto allo studio";

VISTO l'art.27 della legge n.448/98, che stabilisce la fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo agli studenti della scuola dell'obbligo e della scuola secondaria superiore;

VISTO il D.P.C.M. n.320/99, modificato ed integrato dai successivi D.P.C.M. n.226/2000 e il D.P.C.M. n.211/2006, concernente disposizioni per l'attuazione dell'art.27 della richiamata Legge n.448/98;

RILEVATO che la Legge n.296 del 27/12/2006 innalza l'obbligo d'istruzione fino al 16° anno di età e che il Ministero relativamente a detto sostegno non ha ancora emanato specifiche disposizioni al riguardo;

VISTO il D.P.C.M. n.159/2013 e ss.mm.ii che stabilisce i criteri di valutazione della situazione economica dei soggetti richiedenti prestazioni sociali agevolate;

ATTESO che con Deliberazione di Giunta Regionale n.662 del 21/10/2024 è stata assegnata al Comune di Teramo, per l'Anno Scolastico 2024/2025, la complessiva somma di €151.199,70 di cui

€116.589,22 da destinare rispettivamente alla fornitura dei libri di testo e di altri contenuti didattici, anche digitali, in favore degli alunni che adempiono all'obbligo scolastico (da intendersi la scuola secondaria di I grado ed il 1° e 2° anno di corso della scuola secondaria di II grado) ed €34.610,48 riferiti agli alunni delle scuole secondarie di II grado (da intendersi 3°, 4° e 5° anno di corso), secondo i criteri di riparto individuati nella richiamata Delibera;

CONSIDERATO che compete ai Comuni provvedere, in sede di attuazione della norma di cui all'art.27 della L. n.448/98, a garantire la gratuità, totale o parziale, dei libri di testo in favore degli alunni che adempiono l'obbligo scolastico in possesso dei requisiti richiesti, nonché alla fornitura di libri di testo da dare anche in comodato agli studenti della scuola secondaria superiore;

VISTA la richiamata Deliberazione con cui la Giunta Regionale incarica i Comuni di residenza di:

- 1) ricevere, a seguito di pubblicazione di apposito avviso sui propri siti istituzionali, le istanze prodotte dai propri residenti e valutarne l'ammissibilità delle stesse, in base ai requisiti previsti dalla legge e dal bando stesso;
- 2) ammettere a beneficio gli studenti appartenenti a famiglie il cui Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE) in corso di validità non superi il limite massimo di € 15.493,71, ISEE calcolato in base alle disposizioni dettate dal D.P.C.M. n. 159 del 5.12.2013 e ss.mm.ii e che non abbiano usufruito di altro contributo o sostegno pubblico di altra natura per l'acquisto dei libri di testo;
- 3) effettuare i controlli a campione ai sensi di quanto previsto dal DPR445/2000 nonché effettuare apposite verifiche in tutti i casi in cui vi siano fondati motivi sulla veridicità delle dichiarazioni rese in autocertificazione;
- 4) definire i criteri e le modalità per l'erogazione dei benefici ai soggetti richiedenti, con particolare riferimento ai termini per la presentazione delle istanze e alla documentazione da produrre a supporto della spesa sostenuta per l'acquisto dei libri di testo;
- 5) stabilire che l'importo del beneficio non potrà superare il costo della dotazione dei testi della classe frequentata, e per la determinazione dei tetti di spesa della dotazione libraria di ciascuna classe di primo e secondo grado si rimanda alla nota del MIM n. 6740 del 15.02.2024 con cui il Ministero dell'Istruzione ha fornito indicazioni sull'adozione dei libri di testo nelle scuole di ogni ordine e grado per l'anno scolastico 2024-2025, contenente sia il richiamo alla nota ministeriale prot. n. 2581 del 9 aprile 2014 che al D.M. n.781/2013;

RITENUTO, per quanto suesposto, che sarà cura dell'Ufficio Pubblica Istruzione del Comune di Teramo provvedere direttamente alla ricezione delle istanze, all'istruttoria delle singole pratiche, nonché all'erogazione diretta delle somme stanziare;

VISTO che la Regione Abruzzo, con la medesima Deliberazione di Giunta ha **stabilito che:**

- i Comuni dovranno rendicontare al Servizio competente in materia di istruzione, nei modi e nei tempi indicati dallo stesso anno scolastico di riferimento (**scadenza 29/04/2025**), l'utilizzo effettivo dei contributi per libri di testo dello stanziamento assegnato, evidenziando l'ammontare di eventuali economie registrate;
- la mancata rendicontazione delle somme da parte di un Comune verrà considerato come una mancata effettuazione dell'erogazione dei fondi agli utenti che hanno presentato istanza di accesso ai contributi e, pertanto, le risorse assegnate dalla Regione con decreto di

riparto per l'anno scolastico di riferimento verranno rilevate come economie che il Comune stesso potrà destinare all'anno scolastico successivo;

RITENUTO altresì:

- di fissare il termine di presentazione delle istanze entro e non oltre la data del 14/02/2025
- in considerazione di quanto sopra, di ammettere al beneficio i richiedenti i cui nuclei familiari hanno una situazione economica equivalente ricompresa entro il limite di €15.493,71, così come stabilito dalla sopracitata DGR n.679/2023 ed in base alle disposizioni dettate dal DPCM n.159/2013 e ss.mm.ii, e che non abbiano usufruito di altro contributo o sostegno pubblico di altra natura per l'acquisto dei libri di testo;
- di stabilire che per le istanze presentate entro il 31/12/2024 l' I.S.E.E. deve avere validità al 31/12/2024; per le istanze presentate dal 01/01/2025 potrà essere presentato anche un I.S.E.E. in corso di validità al 31/12/2025, se già in possesso;

PRESO ATTO che nella stessa Deliberazione regionale, al punto 5 del deliberato, si consente ai Comuni di destinare agli interventi di che trattasi i fondi loro assegnati e non utilizzati negli esercizi precedenti e, in caso di insufficienza delle risorse destinate ad una tipologia d'intervento (scuola dell'obbligo o scuola secondaria superiore), di poter attingere alle eventuali economie dell'altra tipologia;

PRESO ATTO, altresì, della mail del 16/11/2021 con cui l'Ufficio Diritto allo Studio della Regione Abruzzo ha espresso la possibilità di rimborso anche dei libri di testo consigliati se necessari all'apprendimento, pur rimanendo nei limiti dei tetti di spesa ministeriali ed operando in modo equo e secondo i criteri impartiti dalla succitata deliberazione, laddove il Comune disponga di consistenti economie di fondi ministeriali;

RITENUTO altresì, come per gli anni precedenti:

- di erogare la somma stanziata ed assegnata al Comune, rimborsando l'intero costo dei libri a tutti gli aventi diritto o, in caso di insufficienza di fondi, rimborsando secondo i seguenti parametri:

a) ISEE da €0,00	a €10.632,94	-- 100% della spesa sostenuta;
b) ISEE da €10.632,95	a €12.500,00	-- 70% della spesa sostenuta;
c) ISEE da €12.500,01	a €15.493,71	-- 50% della spesa sostenuta.
- di prevedere la riduzione proporzionale delle percentuali di rimborso di cui al punto precedente, nel caso in cui lo stanziamento risulti insufficiente a coprire l'intero fabbisogno delle richieste provenienti dai nuclei familiari in possesso della situazione economica equivalente (I.S.E.E. in corso di validità) ricompresa entro il limite prefissato di €15.493,71;

RITENUTO pertanto di dover recepire i sopraelencati criteri e modalità per l'applicazione dell'art.27 della legge n.448/98 e di dover procedere all'apertura di apposito bando per l'attivazione della procedura di rimborso di che trattasi, allegato "A" al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO della determinazione nr.181/DPG021 del 28/10/2024 con cui la Regione Abruzzo ha impegnato e liquidato ai Comuni i fondi ministeriali relativi alla fornitura gratuita e semigratuita dei libri di testo per l'A.S. 2024/2025 – E.F. 2024 assegnando al Comune di Teramo la complessiva somma di €151.199,70, come da elenco ivi allegato;

VISTA la nota avanzata in data 04/11/2024 con prot. 73995 con cui, a seguito dei richiamati provvedimenti regionali DGR 679/2023 e DPG 304/DPG021 del 23/10/2023, attesa la disponibilità dei Cap. E 182/0 ed U. 1393/1 pari ad €118.000,00 si è richiesto una variazione di Bilancio pari ad €33.199,70 sul Cap. E. 182/0 e del medesimo importo sul Cap. U. 1393/1, annualità 2024 del Bilancio di Previsione 2024/2026;

CONSIDERATO che la somma di €151.199,70, verrà accertata ed impegnata con separato provvedimento dirigenziale;

CONSIDERATO che, per la presente Determinazione, gli elementi previsti dagli artt.26 e 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n.33, saranno regolarmente pubblicati in fase di liquidazione delle somme sul sito internet del Comune, nella sezione " *Amministrazione Trasparente*", nel rispetto delle norme sulla privacy e secondo i criteri di anonimizzazione di identificazione, giusta GDPR 679/2016;

RILEVATO che:

- il presente provvedimento ed il relativo provvedimento finale, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, sono classificati nell'ambito del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC), con il seguente livello di rischio: MEDIO;
- sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Ente e dalle Direttive interne del RPC con riferimento al presente procedimento e al conseguente provvedimento finale:
- **MISURE GENERALI-MG:** MG-03 - Codice di comportamento che integra e specifica il Codice adottato con D.P.R. 62/2013
- MG-05 - Conflitto di interesse - art. 6 bis L. 241/1990 e D.P.R. 62/2013 (PNA 2013 - Tavole delle misure - Tavola n. 6)
- **MISURE SPECIFICHE-MS:** MIS SPEC 05 - Duplice valutazione istruttoria a cura del funzionario delegato e dell'istruttore incaricato;
- MIS SPEC 63 - Intensificazione dei controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio rese dai dipendenti e dagli utenti ai sensi degli artt. 46-49 del d.P.R. n. 445 del 2000 (artt. 71 e 72 del d.P.R. n. 445 del 2000) e nello specifico:
 - rispetto delle indicazioni contenute nella deliberazione di giunta comunale e dei criteri e modalità contenuti nell'allegato bando ed adozione apposita modulistica;

VISTO il Piano di prevenzione della Corruzione ed il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici in materia di obbligo di astensione nell'ipotesi di incompatibilità e di conflitto di interesse nell'adozione dei provvedimenti di propria spettanza;

VISTO il Decreto n. 28 del 7/08/2023 con cui il Sindaco ha conferito alla Dott.ssa Tamara Agostini l'incarico e le relative funzioni dirigenziali aventi ad oggetto l'Area 1 denominata "Organizzazione amministrativa, Risorse Umane, Appalti e Servizi e Gestione Integrata del sistema Comunità Educante" quale risultante dalla riorganizzazione della macrostruttura dell'Ente effettuata con Deliberazione della Giunta Comunale n.168 del 08/08/2020, così come modificata con deliberazioni di G.C. n. 418/2022 e n. 38/2023 e, per l'effetto, la responsabilità gestionale delle Aree e dei servizi tutti ivi indicati;

RICHIAMATA la determinazione n.2162 del 17/10/2024 con la quale la Dott.ssa Tamara Agostini ha individuato la Dott.ssa Loana Presbiteri De Lassis quale titolare, per i periodi dal 17 ottobre 2024

fino al 31 gennaio 2025, della delega dell'esercizio delle competenze e delle funzioni ascrivibili al Settore 1.3 - Pubblica Istruzione, servizi scolastici ed asili nido, di cui alle lettere a) – d) – f) - h) – i) – j) – k) – l) – m), quest'ultima limitatamente alla promozione dei procedimenti disciplinari, del comma 2 dell'art.29 del citato Regolamento ex D.G.C. n.493 del 15/12/2022;

RICHIAMATA la disposizione prot. n. 51460 del 17/07/2024 con la quale la Dott.ssa Tamara Agostini ha individuato la Dott.ssa Federica Spinosi quale Responsabile, tra l'altro, delle responsabilità istruttorie ed altri adempimenti connessi ai procedimenti amministrativi;

DATO ATTO che ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e) della legge n. 190/2012 non esistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti della Responsabile del procedimento e dell'esecuzione Dott.ssa Federica Spinosi;

DATO ATTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147-bis del D.Lgs. n.267/2000 e l'art.40, comma 3, dell'apposito regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n.10 del 21/03/2023, divenuta esecutiva ai sensi di legge;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente riportate nel presente dispositivo, come parte integrante e sostanziale e, per l'effetto:

1. DI PRENDERE ATTO della Deliberazione di Giunta Regionale n.662 del 21/10/2024 con cui è stata assegnata al Comune di Teramo, per l'Anno Scolastico 2024/2025, la complessiva somma di €151.199,70 di cui €116.589,22 da destinare rispettivamente alla fornitura dei libri di testo e di altri contenuti didattici, anche digitali, in favore degli alunni che adempiono all'obbligo scolastico (da intendersi la scuola secondaria di I grado ed il 1° e 2° anno di corso della scuola secondaria di II grado) ed €34.610,48 riferiti agli alunni delle scuole secondarie di II grado (da intendersi 3°, 4° e 5° anno di corso), secondo i criteri di riparto individuati nella richiamata Delibera;
2. DI PRENDERE ATTO della determinazione nr.181/DPG021 del 28/10/2024 con cui la Regione Abruzzo ha impegnato e liquidato ai Comuni i fondi ministeriali relativi alla fornitura gratuita e semigratuita dei libri di testo per l'A.S. 2024/2025 – E.F. 2024, assegnando al Comune di Teramo la complessiva somma di €151.199,70, come da elenco ivi allegato;
3. DI DARE ATTO della nota avanzata in data 04/11/2024 con prot. 73995 con cui, a seguito dei richiamati provvedimenti regionali DGR 679/2023 e DPG 304/DPG021 del 23/10/2023, attesa la disponibilità dei Cap. E 182/0 ed U. 1393/1 pari ad €118.000,00 si è richiesta una variazione di Bilancio pari ad € 33.199,70 sul Cap. E. 182/0 e del medesimo importo sul Cap. U. 1393/1, annualità 2024 del Bilancio di Previsione 2024/2026, al fine di attivare a strettissimo giro la procedura di rimborso delle spese agli utenti aventi diritto;
4. DI STABILIRE che le istanze relative al rimborso dei libri di testa per l'A.S. 2024/2025 dovranno essere presentate entro e non oltre la data del 14 febbraio 2025;

5. DI DARE ATTO che sarà cura dell'Ufficio Pubblica Istruzione del Comune di Teramo provvedere direttamente all'approvazione del bando e della relativa modulistica, alla ricezione delle istanze, all'istruttoria delle singole pratiche, nonché all'erogazione diretta delle somme stanziare agli aventi diritto;
6. DI PRENDERE ATTO, altresì, della mail del 16/11/2021 con cui l'Ufficio Diritto allo Studio della Regione Abruzzo ha espresso la possibilità di rimborso anche dei libri di testo consigliati se necessari all'apprendimento, pur rimanendo nei limiti dei tetti di spesa ministeriali ed operando in modo equo e secondo i criteri impartiti dalla succitata deliberazione, laddove il Comune disponga di consistenti economie di fondi ministeriali;
7. DI DARE ATTO, inoltre, che saranno ammessi a beneficio i richiedenti i cui nuclei familiari hanno una situazione economica equivalente (per le istanze presentate entro il 31/12/2024 un I.S.E.E. in corso di validità al 31/12/2024 ovvero per le istanze presentate dal 01/01/2025 anche un I.S.E.E. in corso di validità al 31/12/2025, se già in possesso da tale data) ricompresa entro il limite di €15.493,71, così come stabilito dalla sopracitata DGR ed in base alle disposizioni dettate dal DPCM n.159/2013 e ss.mm.ii e che non abbiano usufruito di altro contributo o sostegno pubblico di altra natura per l'acquisto dei libri di testo;
8. DI EROGARE, come per gli anni precedenti, la somma stanziata ed assegnata al Comune, rimborsando l'intero costo dei libri a tutti gli aventi diritto o, in caso di insufficienza di fondi, rimborsando secondo i seguenti parametri:

a) ISEE da €0,00	a €10.632,94	-- 100% della spesa sostenuta;
b) ISEE da €10.632,95	a €12.500,00	-- 70% della spesa sostenuta;
c) ISEE da €12.500,01	a €15.493,71	-- 50% della spesa sostenuta.
9. DI PREVEDERE, come per gli anni precedenti, la riduzione proporzionale delle percentuali di rimborso di cui al punto precedente, nel caso in cui lo stanziamento risulti insufficiente a coprire l'intero fabbisogno delle richieste provenienti dai nuclei familiari in possesso della situazione economica equivalente (I.S.E.E. in corso di validità) ricompresa entro il limite prefissato di €15.493,71;
10. DI PRENDERE ATTO che, in applicazione di quanto disposto dalla già citata DGR 662/2024, in caso di insufficienza delle risorse destinate ad una delle tipologie d'intervento (scuola secondaria di I grado e scuole secondarie di II grado), ad attingere alle eventuali economie dell'altra tipologia e dai fondi eventualmente non utilizzati negli esercizi precedenti, così come stabilito dalla richiamata D.G.R.;
11. DI APPROVARE il bando per l'attivazione della procedura di rimborso di che trattasi allegato "A" al presente provvedimento, fissando il termine di presentazione delle domande entro e non oltre la data del 14/02/2025;
12. DI DARE ATTO, infine, che l'Ufficio Pubblica Istruzione provvederà ad inoltrare la Rendicontazione alla Regione Abruzzo circa l'utilizzo dell'importo assegnato, unitamente all'Avviso pubblico per la presentazione delle istanze inerenti il contributo di che trattasi, entro e non oltre il termine del 29/04/2025, così come indicato dalla Regione Abruzzo;

13. DI PUBBLICARE il presente atto nella Sezione "Amministrazione trasparente" sul sito dell'Ente;
14. DI DARE ATTO che, per la presente Determinazione, gli elementi previsti dagli artt.26 e 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n.33, saranno regolarmente pubblicati in fase di liquidazione delle somme sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente", nel rispetto delle norme sulla privacy e secondo i criteri di anonimizzazione di identificazione, giusta GDPR 679/2016;
15. ACCERTATA la regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva della formazione dell'atto da parte del Responsabile del Procedimento

La Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Federica Spinosi

IL FUNZIONARIO DELEGATO

- Esaminato il documento istruttorio che precede, predisposto dal Responsabile del procedimento;
- attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;
- richiamata la normativa vigente in materia;
- attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 147-bis del decreto legislativo 267 del 2000 e s.m.i.;
- dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;
- ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;
- vista l'istruttoria operata dal Responsabile del Procedimento;
- esaminato l'atto conseguentemente predisposto e riscontrata la regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1, del D.Lgs. n.267/2000;
- adotta la presente Determinazione a tutti gli effetti di legge.

IL FUNZIONARIO DELEGATO
Dott.ssa Loana Presbiteri De Lassis

VISTO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Il Responsabile del Procedimento, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 3130 del 13/11/2024, esprime parere **FAVOREVOLE**

Visto di regolarità amministrativa firmato dal Responsabile del procedimento SPINOSI FEDERICA in data 14/11/2024

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 3130 del 13/11/2024 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente PRESBITERI DE LASSIS LOANA in data 14/11/2024

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 3130 del 13/11/2024 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Teramo, li 18/11/2024

Il Dirigente del Servizio Finanziario
COZZI DANIELA