



CITTÀ DI TERAMO

POLIZIA LOCALE

REGISTRO GENERALE N. 146 del 30/01/2024

Determina del Dirigente di Settore N. 4 del 30/01/2024

PROPOSTA N. 197 del 24/01/2024

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA DEL COMANDO DI POLIZIA LOCALE - IMPORTO EURO 424.830,00 - C.I.G. A0194733E8 - NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTI:

- l'art. 151, comma 1, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.), il quale prevede che "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- l'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che "L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222";
- il punto 9.3.6 del Principio contabile Allegato n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 il quale cita: "Il rinvio dei termini di approvazione del bilancio disposto con decreto ministeriale ai sensi dell'art. 151, comma 1, del T.U.E.L., anche se determinato da motivazioni di natura generale, è adottato dagli enti locali effettivamente impossibilitati ad approvare il bilancio nei termini, per le motivazioni addotte nei decreti ministeriali";

DATO ATTO che con Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 303 del 30 dicembre 2023, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2024-2026 da parte degli Enti Locali è stato differito al 15 marzo 2024, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli

enti locali”, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.), con le seguenti motivazioni di carattere generale:

- incertezza circa gli effetti finanziari che deriveranno dalla regolazione finale, nel 2024, della certificazione delle risorse Covid;
- accantonamento delle risorse per i rinnovi contrattuali e per gli effetti dell'applicazione del CCNL 2019-2021 del personale del comparto;

PRESO ATTO della FAQ n. 54/2023 nella quale l'Arconet ha precisato che “...si rappresenta che gli enti che intendono avvalersi del rinvio del termine di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 possono indicare le motivazioni che non hanno consentito l'approvazione del bilancio nei termini, individuate tra quelle previste nel D.M. del 22 dicembre 2023, nella deliberazione consiliare di approvazione del bilancio di previsione”;

RILEVATO che, dunque, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 questo Ente si trova in esercizio provvisorio;

RICHIAMATI con riferimento alle disposizioni dell'esercizio provvisorio:

- l'articolo 163 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il punto 8 del principio contabile All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni che ulteriormente precisa come nel corso dell'esercizio provvisorio:
- gli enti possono impegnare solo spese correnti e le eventuali spese correlate, riguardanti le partite di giro, salvo quelle riguardanti i lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza (punto 8.5);
- gli enti possono impegnare mensilmente, per ciascun programma, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, spese correnti non superiori ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione deliberato, ridotte delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale (la voce “di cui fondo pluriennale vincolato)”, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge, non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti (punto 8.5);
- la gestione in dodicesimi dell'esercizio provvisorio riguarda solo gli stanziamenti di competenza della spesa al netto degli impegni assunti negli esercizi precedenti con imputazione all'esercizio provvisorio e dell'importo del fondo pluriennale vincolato (punto 8.6);
- gli impegni assunti negli esercizi precedenti, in quanto “già assunti”, non sono soggetti ai limiti dei dodicesimi e comprendono gli impegni cancellati nell'ambito delle operazioni di riaccertamento dei residui e reimputati alla competenza dell'esercizio in gestione (punto 8.6);
- nei casi in cui è consentito assumere impegni senza fare riferimento al limite dei dodicesimi, le spese sono impegnate nel rispetto del principio contabile generale

della competenza finanziaria, con imputazione agli esercizi in cui le spese sono esigibili, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato (punto 8.7);

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 21 marzo 2023, n. 5, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il "Documento Unico di Programmazione 2023/2025";
- la deliberazione del Consiglio Comunale 30 marzo 2023, n. 19, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il "Bilancio di Previsione Esercizio Finanziario 2023/2025";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 21/04/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e del Piano degli Obiettivi 2023 – 2025;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 276 del 03/08/2023 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025";

VISTA:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 168 del 08/08/2020, come modificata con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 178 del 13/08/2020, con cui si è proceduto alla riorganizzazione della struttura dell'Ente in funzione degli obiettivi dell'Amministrazione Comunale;
- la Determina Dirigenziale n. 960 del 05/07/2019, ad oggetto "Conferimento di posizioni organizzative per la Polizia Municipale", con cui è stato conferito l'incarico di posizione organizzativa al Dott. Franco Zaina per l'Ufficio di "Comandante della Polizia Municipale";

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e) della legge n. 190/2012 si attesta la non sussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile unico del procedimento e del Dirigente della Polizia Locale, firmatari della presente;

PREMESSO CHE:

- con Determina Dirigenziale n. 63 del 09/11/2023 R.G. n. 2385 del 13/11/2023 si è stabilito di affidare il servizio di gestione delle sanzioni amministrative di competenza del Comando di Polizia Locale del Comune di Teramo per numero cinque anni, oltre eventuale proroga per ulteriori dodici mesi ai sensi dell'art. 120 del medesimo Decreto, prevedendo quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art 108 D.Lgs n. 36/2023, sulla scorta dei criteri di valutazione e dei relativi punteggi riportati nel citato provvedimento dirigenziale;
- il valore dell'appalto è stato stimato in euro 424.830,00;
- con bando di gara pubblicato sull'Albo Pretorio *on line*, sul sito *internet* del Comune di Teramo, su quotidiani nazionali e sulla GURI sono stati stabiliti termini e modalità di svolgimento della procedura pubblica, stabilendo che la stessa sia gestita mediante apposito sistema telematico accessibile attraverso il portale all'indirizzo <http://comuneteramo-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/>,

prevedendo quale termine per la presentazione delle offerte le ore 09:00 del giorno 09/01/2024;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto è il Ten. Col. Franco Zaina, Funzionario Comandante del Corpo di Polizia Locale;

RILEVATO che il Codice C.I.G. è il seguente: A0194733E8;

VISTO l'art. 93 del D.Lgs 36/2023;

RITENUTO necessario procedere alla nomina di una Commissione Giudicatrice formata da dipendenti dell'Ente, composta da tre esperti, di cui uno con le funzioni di presidente, al fine di procedere all'esame delle offerte pervenute;

VISTA la Deliberazione della Giunta comunale n. 427 del 10.11.2022 avente ad oggetto "Criteri di nomina delle commissioni giudicatrici interne e del seggio di gara "

PRESO ATTO della disponibilità espressa per le vie brevi da parte dei seguenti componenti, come di seguito individuati:

- Dott.ssa Adele Ferretti, Dirigente dell'Area 4 del Comune di Teramo, in qualità di Presidente;
- Dott. Roberto Angelini, Specialista amministrativo contabile dell'Area 2 del Comune di Teramo, in qualità di componente esperto;
- Ten. Vincenzo De Santis, Specialista di vigilanza del Comando di Polizia Locale del Comune di Teramo, in qualità di membro esperto;

PRESO ATTO, inoltre, che le dichiarazioni dei suddetti componenti recanti l'indicazione dell'insussistenza delle condizioni previste dall'art. 93, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023 saranno rese in sede di prima riunione della Commissione giudicatrice;

RILEVATO che:

- il presente procedimento ed il relativo provvedimento finale, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, sono classificati nell'ambito del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) con il seguente livello di rischio: ALTO;
- sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Ente e dalle Direttive interne del R.P.C., con riferimento al presente procedimento e al conseguente provvedimento finale ed in particolare:
 - MISURE GENERALI: tutte le misure obbligatorie, previste dalla Legge n. 190/2012, dal P.N.A. 2013 e annualità successive nonché da altre fonti normative cogenti, compatibili con l'attività in esame;

- MISURE SPECIFICHE: formazione su procedure, istruzioni, documentazione e sui sistemi di gestione del rischio e direttive finalizzate alla prevenzione del comportamento a rischio;
- il provvedimento finale rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;

VISTO:

- il Piano di prevenzione della corruzione Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza ed i suoi allegati contenente le misure integrative di prevenzione della corruzione individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 2-bis, della Legge n.190 del 2012;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato con D.P.R. n.62/2013 nonché il Codice di comportamento integrativo dei dipendenti pubblici del Comune di Teramo approvato con deliberazione della Giunta comunale n.394 del 23/12/2021;

VISTO il T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non è soggetto agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n. 33/2013;

VISTI:

- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei controlli interni, predisposto in forza dell'art. 3 comma 2 del D.L. 174/2012 conv. in L. 213/2012 ed approvato nella sua versione attualmente vigente con D.C.C. n. 10 del 21/03/2023;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio, secondo gli obiettivi dalla stessa Giunta Comunale predefiniti;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è il Cap. Saverio Finocchi, Funzionario Vice Comandante del Corpo di Polizia Locale;

CONSIDERATO che il Responsabile del Procedimento, con la sottoscrizione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, attesta l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti dello Stesso;

VISTO il T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. n. 267/2000);

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, e dell'art. 39, comma 2, dell'apposito Regolamento comunale

sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 15 del 24/04/2018;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono integralmente riportate, e per l'effetto:

1. DI INDIVIDUARE la Commissione Giudicatrice a cui è demandata la valutazione per la scelta della migliore offerta nell'ambito della procedura di gara relativa all'affidamento del servizio di gestione delle sanzioni amministrative di competenza del Comando di Polizia Locale per anni cinque ai sensi art. 108 del D.Lgs. 36/2023 nella seguente composizione:
 - Dott.ssa Adele Ferretti, Dirigente dell'Area 4 del Comune di Teramo, in qualità di Presidente;
 - Dott. Roberto Angelini, Specialista amministrativo contabile dell'Area 2 del Comune di Teramo, in qualità di componente esperto;
 - Ten. Vincenzo De Santis, Specialista di vigilanza del Comando di Polizia Locale del Comune di Teramo, in qualità di membro esperto;
 - Dott. Marco Carboni, Specialista amministrativo contabile dell'Area 2 del Comune di Teramo, in qualità di Segretario verbalizzante;
2. DI INCARICARE espressamente la Commissione alla valutazione sia dell'offerta tecnica che di quella economica;
3. DI DARE ATTO che la presente non necessita di apposizione del visto di copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio interessato ex art 183 comma 7 Dlgs 267/2000, atteso che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari diretti, presenti e/o futuri a carico di questa amministrazione;
4. DI DARE ATTO, altresì, che i *curricula* dei componenti saranno pubblicati nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *internet* del Comune di Teramo;
5. DI DARE ATTO che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio *on line*, sul sito *internet* istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi degli articoli 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013.

Accertata la regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva della formazione dell'atto da parte del Responsabile del Procedimento.

Il Responsabile del Procedimento
Cap. Saverio Finocchi

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista l'istruttoria operata dal Responsabile del Procedimento;

esaminato l'atto conseguentemente predisposto e riscontratane la regolarità tecnica, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, adotta la presente Determinazione a tutti gli effetti di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Ten.Col. Franco Zaina

VISTO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Il Responsabile del Procedimento, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 197 del 24/01/2024, esprime parere **FAVOREVOLE**

Visto di regolarità amministrativa firmato dal Responsabile del procedimento FINOCCHI SAVERIO in data 30/01/2024

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 197 del 24/01/2024 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente Dott. ZAINA FRANCO in data 30/01/2024

Non rilevante sotto il profilo contabile

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 249

Il 30/01/2024 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 146 del 30/01/2024 con oggetto: **SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA DEL COMANDO DI POLIZIA LOCALE - IMPORTO EURO 424.830,00 - C.I.G. A0194733E8 - NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa MARINI DANIELA il 30/01/2024.