



CITTÀ DI TERAMO

AREA 1 - RISORSE UMANE, APPALTI E SERVIZI, PUBBLICA ISTRUZIONE

REGISTRO GENERALE N. 336 del 21/02/2024

Determina del Dirigente di Settore N. 57 del 21/02/2024

PROPOSTA N. 487 del 20/02/2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART 71 D.LGS N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL SERVIZIO ASSICURATIVO RCT/O DEL COMUNE DI TERAMO - CIG A01FC40CA1. APPROVAZIONE ESITO DI GARA

La sottoscritta Dott.ssa Chiara Quaranta, responsabile del procedimento, giusta provvedimento dirigenziale n. 1752 del 27/09/2022 con cui si è assegnato l'incarico di Posizione organizzativa/Funzione "Appalti", attestando di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e dalla normativa anticorruzione e di non trovarsi in conflitto di interessi in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi dell'art. 6- bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9 lett. e) della legge n. 190/2012, nonché dell'art. 6 del D.p.r. 62/2013, sottopone al Dirigente Vicario il seguente provvedimento:

VISTI:

- l'art. 151 comma 1 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), il quale prevede che *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;*
- l'art. 163, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 il quale dispone che *"L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222;*
- il punto 9.3.6 del Principio contabile Allegato n. 4/1 al d.lgs 118/2011 il quale cita: *"Il rinvio dei termini di approvazione del bilancio disposto con decreto ministeriale ai sensi dell'art. 151, comma 1, del TUEL, anche se determinato da motivazioni di natura generale, è adottato dagli enti locali effettivamente impossibilitati ad approvare il bilancio nei termini, per le motivazioni addotte nei decreti ministeriali;*

DATO ATTO che con Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2023 - pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 303 del 30 dicembre 2023 - il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2024-2026 da parte degli Enti Locali è stato differito al 15 marzo 2024, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), con le seguenti motivazioni di carattere generale:

- incertezza circa gli effetti finanziari che deriveranno dalla regolazione finale, nel 2024, della certificazione delle risorse Covid;
- accantonamento delle risorse per i rinnovi contrattuali e per gli effetti dell'applicazione del CCNL 2019-2021 del personale del comparto;

PRESO ATTO della FAQ n. 54/2023 nella quale l'Arconet ha precisato che *"...si rappresenta che gli enti che intendono avvalersi del rinvio del termine di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 possono indicare le motivazioni che non hanno consentito l'approvazione del bilancio nei termini, individuate tra quelle previste nel D.M. del 22 dicembre 2023, nella deliberazione consiliare di approvazione del bilancio di previsione"*;

RILEVATO che, dunque, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 questo Ente si trova in esercizio provvisorio;

RICHIAMATI con riferimento alle disposizioni dell'esercizio provvisorio:

- l'articolo 163 del D.Lgs. 267/2000;
 - il punto 8 del principio contabile All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni che ulteriormente precisa come nel corso dell'esercizio provvisorio:
 - gli enti possono impegnare solo spese correnti e le eventuali spese correlate, riguardanti le partite di giro, salvo quelle riguardanti i lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza (punto 8.5);
 - gli enti possono impegnare mensilmente, per ciascun programma, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, spese correnti non superiori ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione deliberato, ridotte delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale (la voce "di cui fondo pluriennale vincolato)", con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge, non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti (punto 8.5);
 - la gestione in dodicesimi dell'esercizio provvisorio riguarda solo gli stanziamenti di competenza della spesa al netto degli impegni assunti negli esercizi precedenti con imputazione all'esercizio provvisorio e dell'importo del fondo pluriennale vincolato (punto 8.6);
 - gli impegni assunti negli esercizi precedenti, in quanto "già assunti", non sono soggetti ai limiti dei dodicesimi e comprendono gli impegni cancellati nell'ambito delle operazioni di riaccertamento dei residui e reimputati alla competenza dell'esercizio in gestione (punto 8.6);
 - nei casi in cui è consentito assumere impegni senza fare riferimento al limite dei dodicesimi, le spese sono impegnate nel rispetto del principio contabile generale della competenza finanziaria, con imputazione agli esercizi in cui le spese sono esigibili, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato (punto 8.7);

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 21 marzo 2023, n. 5, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il "Documento Unico di Programmazione 2023/2025";
- la deliberazione del Consiglio Comunale 30 marzo 2023, n. 19, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il "Bilancio di Previsione Esercizio Finanziario 2023/2025";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 21/04/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e del Piano degli Obiettivi 2023 – 2025;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 276 del 03/08/2023 è stato approvato il “Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 31/01/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione durante l’esercizio provvisorio;

DATO ATTO che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;

CONSIDERATO che:

- con Determina dirigenziale n. 2169 del 19/10/2023 si è stabilito di indire una procedura aperta ai sensi dell’art 71 D.Lgs n. 36/2023 per l’affidamento triennale del servizio assicurativo RCT/O del Comune di Teramo – CIG A01FC40CA1, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla scorta dei criteri e dei punteggi di cui al citato provvedimento dirigenziale;
- l’importo dell’appalto, riferito a n. 3 (tre) annualità, è stato stimato in € 750.000,00, comprensivo di imposte assicurative, oneri fiscali e contributi di legge, IVA esente, tenendo conto delle condizioni assicurative in vigore, aggiornate le somme assicurate e i massimali, personalizzate sulla base delle specifiche esigenze dell’Ente, del pregresso andamento tecnico del contratto ed adeguate ai migliori standard di mercato;
- pertanto, con bando di gara prot. n. 83215 del 24/11/2023, approvato con determina dirigenziale n. 2496 del 24/11/2023, l’Amministrazione Comunale di Teramo ha indetto per il giorno 8 gennaio 2024, ore 9:30 la seduta di gara per l’affidamento del servizio in questione e per il giorno 18 gennaio 2024, ore 9:30, l’eventuale seconda seduta, in applicazione del dettato dell’art.101 del Dlgs 36/2023;
- il predetto bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea (2023/S 225-709347), sulla G.U.R.I. V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 136 del 24/11/2023, all’Albo Pretorio on-line del Comune di Teramo, sul sito del Comune di Teramo, sul sito del Ministero delle Infrastrutture, sui quotidiani nazionali IL TEMPO e IL CORRIERE DELLA SERA e sui quotidiani locali IL CENTRO e IL MESSAGGERO;

DATO ATTO che il Rup della procedura di affidamento di cui in premessa ai sensi dell’art. 15 del Dlgs 36/2023 è la Dott.ssa Alessandra Olivieri, giusta determina dirigenziale n. 2169 del 19/10/2023;

CONSIDERATO che alla presente procedura è stato assegnato il Codice Identificativo di Gara: (CIG): A01FC40CA1

VISTI i verbali n. 1 dell’8/1/2024 e il n. 2 del 18/1/2024 della Commissione di gara di gara, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, nonché le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi dei componenti depositate agli atti d’ufficio;

VISTA la determinazione dirigenziale n.43 del 18/01/2024 con cui è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;

PRESO ATTO dei verbali n. 1 del 22/1/2024 e n. 2 del 23/1/2024, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, trasmessi all’Ufficio Appalti e Contratti con note prot. n.6802 del 25/1/2024 e n. 7164 del 26/1/2024, in particolare del verbale n. 2 del 23/1/2024, con cui la Commissione giudicatrice, riunita in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche, ha rilevato che il punteggio dell’offerta attribuito alle varianti libere peggiorative, pari a 7,5 punti, non supera la soglia di sbarramento, pari a 11 punti, così come previsto nel bando di gara prot. n.83215 del 24/11/2023 e, pertanto, “*non procede all’ulteriore valutazione dell’offerta nelle ulteriori componenti*”;

DATO ATTO che non sono presenti in CONSIP convenzioni e/o accordi quadro identiche attive per il servizio in oggetto, giusta determina dirigenziale n. 2169 del 19/10/2023;

RILEVATO che:

- il presente procedimento ed il relativo provvedimento finale, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, sono classificati nell'ambito del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC), con il seguente livello di rischio: *alto*;

- sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Ente e dalle Direttive interne del RPC con riferimento al presente procedimento e al conseguente provvedimento finale:

MISURE GENERALI-MG: MG-05 - Conflitto di interesse - art. 6 bis L. 241/1990 e D.P.R. 62/2013 (PNA 2013 - Tavole delle misure - Tavola n. 6) MG-03 - Codice di comportamento che integra e specifica il Codice adottato con D.P.R. 62/2013 MG-10 - Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione (PNA 2013 - Tavole delle misure - Tavola n. 11)

MISURE SPECIFICHE-MS: MIS SPEC 116 - Pubblicazione degli indennizzi concessi ai sensi dell'art. 125 cpa. MIS SPEC 115 - Ricognizione da parte dell'ufficio gare - nell'arco di due anni - sia degli operatori economici (OO.EE.) che hanno avuto la "conservazione del contratto" sia di quelli per i quali e' stato concesso il risarcimento ai sensi dell'art. 125 d.lgs. n. 104/2010. Cio' al fine di verificare la ricorrenza dei medesimi OE, indice di un possibile accordo collusivo fra gli stessi MIS SPEC 210 - Direttive interne che assicurino la collegialita' nella verifica dei requisiti, sotto la responsabilita' del dirigente dell'ufficio acquisti e la presenza dei funzionari dell'ufficio, coinvolgendoli nel rispetto del principio di rotazione

- il provvedimento finale rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016;

VISTO il Decreto n.28 del 7/08/2023 con il quale il Sindaco ha conferito alla Dott.ssa Tamara Agostini l'incarico e le relative funzioni dirigenziali aventi ad oggetto l'Area 1 denominata "Organizzazione amministrativa, Risorse Umane, Appalti e Servizi e Gestione Integrata del sistema Comunità Educante" quale risultante dalla riorganizzazione della macrostruttura dell'Ente effettuata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 168 del 8/08/2020 e successive Deliberazioni di Giunta Municipale n.178 del 13/08/2020 e n.418 del 26/10/2022, e, per l'effetto, la responsabilità gestionale dell'Area 1 e dei servizi tutti ivi indicati;

RICHIAMATA la disposizione prot. n.43326 del 14/08/2020 con la quale la Dott.ssa Tamara Agostini ha individuato il Dott. Adalberto Di Giustino quale Responsabile del procedimento, nonché, per la propria sostituzione in caso di assenza, come previsto dall'art.32, comma 1 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, da ultimo modificato, giusta Deliberazione di Giunta comunale n.493 del 15/12/2022;

RICHIAMATA la determina dirigenziale n. 1752 del 27/09/2022 con cui si è assegnato l'incarico di Posizione Organizzativa/Funzione "Appalti" alla Dott.ssa Chiara Quaranta;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio, secondo gli obiettivi dall'Organo di Governo dell'Ente predefiniti;

RICHIAMATA la nota prot. n.47392 del 26/6/2023 con cui il titolare Posizione Organizzativa/Funzione "Appalti", Dott.ssa Chiara Quaranta, assegnava la responsabilità istruttoria ai sensi della Legge n. 241/1990 alla dipendente Dott.ssa Francesca Scarpone a seguito di dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dalla medesima con nota prot. n.4466 del 20/6/ ed ivi richiamata;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 40 dell'apposito regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 10 del 21.03.2023, divenuta esecutiva ai sensi di legge;

PRESO ATTO che il Responsabile del procedimento e il Dirigente Vicario, con note prot. n. 13347 e n. 13351 del 20/02/2024 hanno attestato, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 1, comma 9 lett. e) della legge n. 190/2012, dell'art. 6 del D.p.r. 62/2013, nonché dell'art. 16 del Dlgs 36/2023, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti degli stessi;

VISTI:

- D.Lgs. n.267/2000 e ss. mm. ed ii.;
- D.Lgs. 36/2023 e ss.mm. ed ii.;
- Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono integralmente riportate:

- **DI APPROVARE** le risultanze dei verbali di gara di cui alla procedura aperta ai sensi dell'art 71 DLgs n. 36/2023 per l'affidamento triennale del servizio assicurativo RCT/O del Comune di Teramo, allegati al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, e, per l'effetto, di dare atto, per le motivazioni sopra richiamate e più dettagliatamente esposte nei succitati verbali, che il punteggio dell'unica offerta ricevuta presentata dall'operatore economico ALLIANZ 671 S.r.l. non supera la soglia di sbarramento di 11 punti, come previsto dal bando di gara, e pertanto la Commissione giudicatrice, non ha proceduto *"all'ulteriore valutazione dell'offerta nelle ulteriori componenti"* giusta quanto previsto dal verbale n. 2 del 23/1/2024;

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e), della legge n. 190/2012, e successive modifiche e integrazioni, dell'art. 6 del D.p.r. 62/2013, nonché dell'art. 16 del D.lgs n. 36/2023, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento, giusta nota prot. n.13347 del 20/2/2024;

- **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 40 dell'apposito regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 10 del 21/03/2023, divenuta esecutiva ai sensi di legge;

DI DARE ATTO che si provvederà, per quanto di competenza, agli obblighi sanciti dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

DI DARE ATTO che nel caso di specie non occorre effettuare la pubblicazione dei dati previsti dagli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;

DI DARE ATTO del rispetto degli obblighi in materia di protezione dei dati personali, ai sensi della vigente normativa;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato ai sensi dell'art. 28 del D.lgs 36/2023;

DI DARE ATTO che, non comportando la presente determinazione impegno di spesa e non dovendo essere trasmessa al Responsabile del settore Finanziario, la stessa è immediatamente eseguibile;

DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al TAR Abruzzo nei termini di legge;

DI PUBBLICARE il presente atto sul sito web istituzionale del Comune di Teramo

Accertata la regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva della formazione dell'atto da parte del Responsabile del Procedimento;

**Il Responsabile del Procedimento
D.ssa Chiara Quaranta**

IL DIRIGENTE VICARIO

- Esaminato il documento istruttorio che precede, predisposto dal Responsabile del procedimento;
- Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo, giusta nota prot. n.13351 del 20/2/2024;
- Richiamata la normativa vigente in materia;
- Attestata la completezza e la regolarità istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento della legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 147-bis del decreto legislativo 267 del 2000 e s.m.i;
- Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;
- Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs 267/2000;
- Vista l'istruttoria operata dal Responsabile del Procedimento;
- Esaminato l'atto conseguentemente predisposto e riscontrata la regolarità tecnica, ai sensi dell'art 147- bis comma 1 del D.Lgs n. 267/2000

adotta la presente determinazione a tutti gli effetti di legge.

**IL DIRIGENTE VICARIO
Dott. Adalberto Di Giustino**

VISTO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Il Responsabile del Procedimento, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 487 del 20/02/2024, esprime parere **FAVOREVOLE**

Visto di regolarità amministrativa firmato dal Responsabile del procedimento QUARANTA CHIARA in data 21/02/2024

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 487 del 20/02/2024 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente DI GIUSTINO ADALBERTO in data 21/02/2024

Non rilevante sotto il profilo contabile

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 565

Il 22/02/2024 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 336 del 21/02/2024 con oggetto: **PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART 71 D.LGS N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL SERVIZIO ASSICURATIVO RCT/O DEL COMUNE DI TERAMO - CIG A01FC40CA1. APPROVAZIONE ESITO DI GARA**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa MARINI DANIELA il 22/02/2024.